

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE
pentru aprobarea Ordonanței de urgență
privind reglementarea unor măsuri în vederea stimulării
creării de noi locuri de muncă și diminuării șomajului

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Luându-se în considerare presiunile și riscurile determinate de evoluțiile economice interne și externe, necesitatea susținerii creșterii economice și a reducerii inflației, în anul 2009 au fost adoptate o serie de măsuri care să asigure un climat de protecție socială bazat pe principiul contribuției și al solidarității în promovarea progresului social.

Aceste măsuri s-au adresat unui grup-țintă format din persoanele cele mai afectate de consecințele imediate ale crizei economice persoane care fie și-au pierdut locul de muncă, fie care sunt supuse riscului de a-și pierde locul de muncă.

În condițiile în care și în anul 2010 efectele crizei economico-financiare asupra pieței muncii din România se mențin la aceeași intensitate este necesară promovarea unor măsuri suplimentare care să conducă la stimularea creării locurilor de muncă și ocupării persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, respectiv a șomerilor.

Astfel, prezentul proiect de act normativ este promovat sub forma unei ordonanțe de urgență din următoarele motive:

- ❖ **persistența efectelor crizei economico-financiare** asupra pieței muncii din România care determină **creșterea riscului ca nivelul ridicat al șomajului să se mențină și să se transforme în șomaj de lungă durată și inactivitate;**
- ❖ **recomandările Uniunii Europene, Organizației Internaționale a Muncii și a altor foruri internaționale și europene de a elabora și aplica măsuri de stimulare a ocupării forței de muncă prin sprijinirea creării de locuri de muncă și de a menține preocupările pentru diminuarea incidenței șomajului, mai ales pentru evitarea**

șomajului de lungă durată;

- ❖ **prioritățile asumate în Programul de Guvernare 2009 – 2012 și solicitările formulate de partenerii sociali**, Guvernul României, prin prezenta ordonanță de urgență, propune reglementarea unor măsuri pentru stimularea creării locurilor de muncă și ocupării persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă/șomerilor;

Întrucât cele menționate mai sus vizează interesul public și constituie elementele unei situații extraordinare, ce nu suferă amânare, se impune adoptarea de măsuri imediate pentru reglementarea unor măsuri în vederea stimulării creării de noi locuri de muncă și diminuării șomajului.

2. Schimbări preconizate

Angajatorii care încadrează în muncă șomeri, în cursul anului 2010, vor putea beneficia, pe o perioadă de maximum 6 luni, de scutirea de la plata contribuțiilor de asigurări sociale aferente șomerilor încadrați, datorate de angajatori potrivit legii.

Condițiile pe care angajatorii trebuie să le îndeplinească sunt de a încadra, indiferent de tipul contractului, persoane din rândul șomerilor pe locuri de muncă nou create și de a le menține în activitate pe o perioadă de cel puțin 12 luni de la data angajării.

Pentru a asigura o implementare eficientă a măsurii, angajatorii beneficiază de această facilitate numai dacă angajează persoane provenind din rândul șomerilor care sunt înregistrați la agențiile pentru ocuparea forței de muncă de minimum 3 luni premergătoare deciziei de angajare și care nu au avut raporturi de muncă cu respectivii angajatori în ultimele 6 luni premergătoare angajării.

În vederea asigurării unui nivel adecvat de protecție a lucrătorilor angajați în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, perioada în care angajatorii nu vor plăti contribuțiile de asigurări sociale va constitui stagiul de cotizare fără plata contribuției angajatorului.

Prin sintagma contribuții de asigurări sociale se înțelege contribuția de asigurări sociale, contribuția de asigurări pentru șomaj, contribuția de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale, contribuția la fondul de garantare pentru plata creanțelor salariale, contribuția pentru asigurări sociale de sănătate, inclusiv contribuția pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate, datorate, potrivit prevederilor legale, de angajatori.

3. Alte informații

Măsurile propuse prin prezentul proiect de ordonanță de urgență sunt destinate sprijinirii tuturor angajatorilor, fără discriminare, fără ca prin acestea să se instituie o formă de ajutor de stat sau ajutor de minimis.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Sprijinul care se acordă angajatorilor prin măsurile propuse va preveni creșterea numărului de șomeri și va contribui la relansarea activității economice.

2. Impact asupra mediului de afaceri

În contextul actualei crize economice și financiare, prin proiectul de act normativ sunt propuse măsuri de natură să vină în sprijinul angajatorilor prin reducerea parțială a costurilor cu forța de muncă încadrată din rândul șomerilor. Se combină astfel două deziderate, și anume: un deziderat economic care vizează creșterea cererii de forță de muncă și un deziderat social care se referă la focalizarea măsurilor de stimulare economică asupra șomerilor, o categorie grav afectată de criza economică-financiară.

3. Impact social

Facilitățile acordate angajatorilor contribuie la stimularea cererii de forță de muncă și orientarea acestei solicitări suplimentare către șomerii înregistrați. Accesul mai facil al șomerilor la locuri de muncă va contribui la reducerea presiunii asupra bugetului asigurărilor sociale și la îmbunătățirea capacității șomerilor de a ocupa și păstra un loc de muncă, îndeplinindu-se astfel și obiectivul de a promova mobilitatea ocupațională pe piața muncii.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în milioane lei-

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Medi a pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor pentru	+14,4					



șomaj: i. contribuții de asigurări	+0,9					
d) bugetul asigurărilor sociale de stat i. contribuții de asigurări	+13,3					
e) buget fondului național unic de asigurări sociale de sănătate i. contribuții de asigurări	+4,9					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugetul asigurărilor pentru șomaj: i. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) buget fondului național unic de asigurări sociale de sănătate						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat mii lei b) bugetul asigurărilor pentru șomaj c) bugetul asigurărilor sociale de stat d) buget Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare:						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare:
a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: nu este cazul;
b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ: nu este cazul;
c) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 121/18.02.2010.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială proiectul de act normativ va fi transmis Secretariatului General al Guvernului.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
Nu este cazul

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a privind reglementarea unor măsuri în vederea stimulării creării de noi locuri de muncă și diminuării șomajului în anul 2010, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

